

Barranquilla en la Ruta de la Competitividad

Actualización del Estudio Costo Ciudad

Elaborado por Fundesarrollo
para la Cámara de Comercio
de Barranquilla

Febrero 2025



Barranquilla en la Ruta de la Competitividad

Actualización del Estudio Costo Ciudad

Elaborado por Fundesarrollo
para la Cámara de Comercio
de Barranquilla

Oriana Alvarez Vos
Directora Ejecutiva

Valentina Anillo Yepes
**Coordinadora de
Investigaciones**

Daniela Peña Oquendo
Investigadora

Yasmira Batista Barraza
Investigadora

Esteban Ortiz Pérez
Diagramación



Contenido

Introducción	4
¿Cómo se ha desempeñado la competitividad de Barranquilla en relación con otras ciudades?	5
Análisis descriptivo de los principales indicadores de costo ciudad	10
El potencial económico de las ciudades	14
Conclusiones y recomendaciones	19
Bibliografía	21
Anexos	22

Introducción

En Colombia, el fenómeno de la urbanización ha resultado en una alta concentración de la población en centros urbanos, transformando las ciudades en epicentros de crecimiento económico y social. Este proceso conlleva múltiples ventajas, como la mejora en la calidad de vida, mayores oportunidades de movilidad social, acceso a mercados laborales más diversos y el fomento de la innovación. Sin embargo, el rápido crecimiento urbano también genera desafíos, tales como el aumento en los índices de criminalidad, el congestionamiento vehicular y el deterioro ambiental (Banco de la República, 2014).

Barranquilla, la ciudad más poblada de la región Caribe y la cuarta a nivel nacional, se caracteriza por su ubicación geográfica estratégica, que la convierte en un punto clave para las actividades portuarias y logísticas del país. No obstante, enfrenta desafíos derivados de factores como tasas altas de inseguridad y la baja formalidad laboral, lo que dificulta su desarrollo económico y empresarial.

Uno de los aspectos más relevantes a analizar es el entorno competitivo que enfrenta Barranquilla en comparación con otras grandes ciudades colombianas. Si bien la ciudad cuenta con una ubicación privilegiada que la convierte en un nodo clave para el comercio y la logística, aún existen barreras que limitan su crecimiento pleno. La infraestructura urbana y la calidad de los servicios públicos son factores determinantes que afectan su competitividad. Para que Barranquilla logre consolidarse como un referente en la región Caribe y en el país, es fundamental abordar estos desafíos de manera integral, impulsando iniciativas locales de colaboración público-privada que favorezcan su desarrollo.

En este contexto, el presente estudio tiene como objetivo analizar la dinámica actual de Barranquilla en términos de competitividad, desempeño económico y atractivo, en comparación con otras ciudades colombianas: Bogotá, Medellín, Cali y Cartagena. El documento se organiza en cinco secciones, incluyendo esta introducción. En la segunda sección, se aborda el desempeño de la competitividad de Barranquilla, analizando los factores clave que influyen en su posicionamiento. La tercera parte realiza un análisis descriptivo de los principales indicadores del costo de la ciudad, ampliando el análisis previamente desarrollado en el estudio *Costo Ciudad para Barranquilla* (Cámara de Comercio de Barranquilla y Fundesarrollo, 2023), con nuevos indicadores y enfoques. Seguidamente, se calcula el Índice de Potencial Económico Local, evaluando la capacidad de las principales ciudades colombianas para atraer inversión y fomentar el crecimiento. Finalmente, en la última sección, se presentan las conclusiones y recomendaciones basadas en los hallazgos previos, con el fin de mejorar el posicionamiento económico y competitivo de Barranquilla.

¿Cómo se ha desempeñado la competitividad de Barranquilla en relación con otras ciudades?¹

La competitividad de Barranquilla, al igual que la de otras ciudades del país, ha sido influenciada por diversos factores económicos, sociales y regulatorios. Su desempeño en distintos rankings nacionales e internacionales refleja tanto sus fortalezas como los retos que enfrenta en distintas áreas.

Uno de los índices que evidencia el desempeño de la capital del Atlántico es el Índice de Competitividad de Ciudades (ICC) calculado por el Consejo Privado de Competitividad y la Universidad del Rosario, que en su más reciente versión de 2024, posiciona a Barranquilla en el octavo lugar a nivel nacional con un puntaje de 5,95 sobre 10, situándola por debajo de Bogotá (7,4), pero por encima de Cartagena (5,6). En línea con estos resultados, el Índice de Ciudades Modernas (ICM) 2022 ubica a Barranquilla con un puntaje de 63 sobre 100, por encima de Cartagena, que obtuvo una calificación de 53. Dentro de estos índices, la ciudad destaca en aspectos como el entorno para los negocios y el tamaño del mercado, pero presenta deterioros en cuanto a la calidad de la educación y la seguridad.

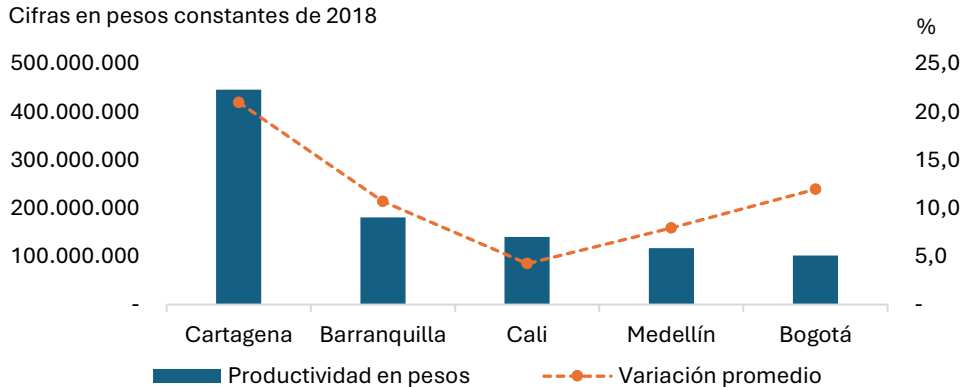
Otras métricas de la competitividad, como el Índice Departamental de Innovación para Colombia (IDIC) y el Índice Departamental de Internacionalización (IDI), aunque calculadas a nivel del departamento del Atlántico, son igualmente relevantes para comprender la dinámica de Barranquilla. En el IDIC 2022, el Atlántico alcanzó un puntaje de 47,6 sobre 100 y se ubicó en el quinto lugar a nivel nacional, superado solo por departamentos como Bogotá y Antioquia, destacándose en los subpilares de sofisticación de mercados e instituciones. En cuanto al IDI 2024, el Atlántico obtuvo un puntaje de 4,4 sobre 10 y se posicionó en el tercer lugar entre 33 territorios, reflejando un buen nivel de integración con mercados internacionales, superando a Valle del Cauca y Antioquia. Estos resultados evidencian un entorno competitivo favorable, que respalda el potencial de Barranquilla para atraer inversiones y fortalecer su desarrollo.

En este sentido, el posicionamiento de la competitividad de Barranquilla también puede entenderse a partir de otros indicadores que muestran su capacidad para generar valor, adaptarse a dinámicas productivas cambiantes y consolidar su presencia en mercados estratégicos. Entre estos, se incluyen la productividad laboral del sector manufacturero, esencial en la economía del territorio; la presencia de startups, como indicador de innovación y dinamismo empresarial; el grado de apertura comercial, que evidencia su integración en mercados globales; y el tráfico de pasajeros y de carga, un reflejo de su conectividad y rol en el comercio y los negocios.

¹ Todos los datos se presentan en su último periodo de información disponible. Algunos indicadores se muestran a nivel departamental según su disponibilidad, como una proxy del dato de ciudad.

Por un lado, respecto a la productividad laboral industrial, definida como la razón entre el valor agregado y el personal ocupado (Bonilla, 2010), Barranquilla alcanzó en 2022 un valor cercano a los 180,9 millones de pesos, con un crecimiento promedio del 10,7% entre 2021 y 2022 (ver Gráfico 1). Este desempeño refleja una mejora en la eficiencia del sector industrial, ubicándose por debajo de Cartagena, pero superando a ciudades como Cali y Medellín. Aunque Bogotá tuvo un crecimiento del 12% durante el mismo periodo, la productividad laboral industrial de Barranquilla es aproximadamente 1,8 veces superior a la de la capital. Este aumento en la productividad de la ciudad sugiere una mejora en la capacidad de producción por trabajador, impulsada posiblemente por la modernización de procesos y la incorporación de nuevas tecnologías. En el caso de Cartagena, su mayor nivel podría explicarse por la naturaleza de sus principales actividades económicas, las cuales son más intensivas en el uso de capital que del factor trabajo.

Gráfico 1. Productividad laboral industrial (2022) y variación promedio (2021-2022)



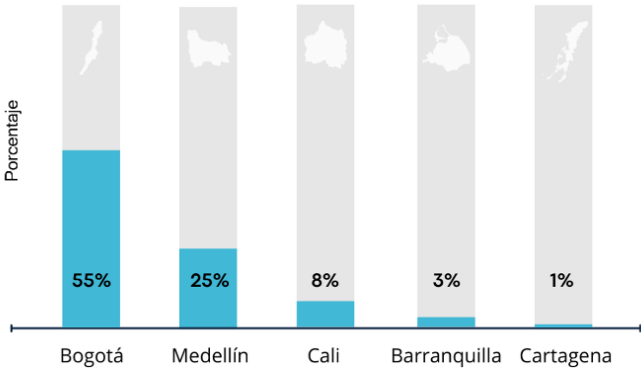
Fuente: EAM – DANE. Elaboración Fundesarrollo.

Otro indicador que refleja la evolución del entorno productivo es la participación de las startups en el territorio en comparación con el total del país. En 2023, según cifras de KPMG, Barranquilla concentró el 3% de las startups del país, lo que representa un crecimiento respecto al 2,4% registrado en 2022. Aunque su participación sigue siendo menor en comparación con ciudades como Bogotá (55%), Medellín (25%) y Cali (8%), su avance es significativo. Cartagena, por su parte, se mantuvo en 1% durante ambos años (ver gráfico 2). Según el Global Startup Ecosystem Index (GSEI) 2024 de StartupBlink, Barranquilla ocupa el cuarto lugar con mejor ecosistema de startups en Colombia y la novena en América del Sur. Este crecimiento se debe a una estrategia de coworking bien desarrollada, un alto nivel de inglés que facilita la proyección internacional y el impulso del gobierno local con iniciativas como ProBarranquilla, que incentiva la inversión y hace más atractiva la ciudad para las empresas. Así como la colaboración con Macondolab a través de Apps.co con el objetivo de que las startups puedan acceder a mentorías y financiación (StartupBlink, 2024). En este sentido, es importante resaltar algunas estrategias que se han implementado en la ciudad con el propósito de consolidarla como un territorio líder en

educación e innovación, tales como “Barranquilla es Bilingüe”² y “Más Educación, Más Innovación”³ contando con alianzas con fundaciones como Crack The Code que buscan el fortalecimiento de las competencias tecnológicas y digitales de los estudiantes.

Estos y otros esfuerzos le han permitido a la ciudad ubicarse actualmente en un Ecosistema emprendedor en Desarrollo, en línea con los resultados del GSEI 2024, mismo donde ciudades como Medellín y Cali figuran como Ecosistemas Establecidos, mientras que Bogotá se posiciona como el único Hub Regional en Colombia y Cartagena como un Ecosistema Semilla (KPMG, 2023).

Gráfico 2. Participación de las startups sobre el total del país, 2023



Fuente: KPMG. Elaboración Fundesarrollo.

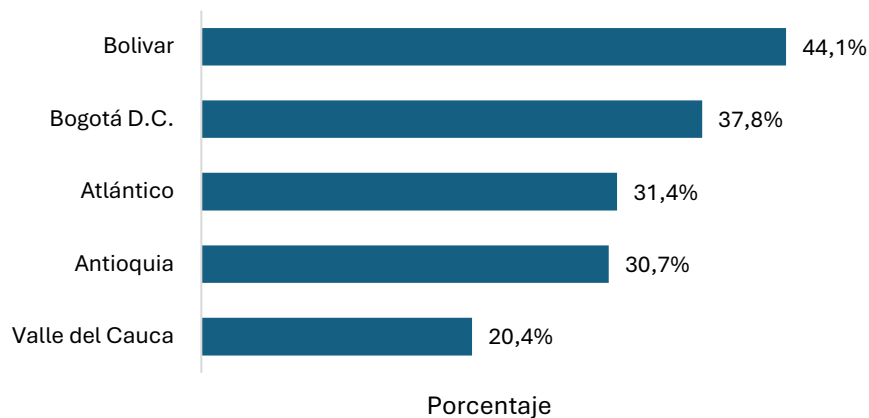
En cuanto al grado de apertura comercial, calculado para el departamento del Atlántico en 2023, se registra una cifra cercana al 31,4%, antecedido por Bolívar y Bogotá D.C (ver gráfico 3). Este indicador subraya la importancia del comercio exterior en la economía atlanticense, impulsado en gran medida por la dinámica comercial de Barranquilla, que se beneficia de su ubicación estratégica y su infraestructura portuaria.

A pesar de este grado de apertura, el territorio aún tiene oportunidades para fortalecer su infraestructura logística y diversificar su oferta exportadora, aprovechando su conectividad y capacidades productivas para mejorar su desempeño tanto a nivel nacional como internacional. Para ello, resulta esencial la implementación de estrategias orientadas a atraer inversión extranjera y facilitar el acceso a nuevos mercados, contribuyendo a cerrar las brechas existentes con otros departamentos con ciudades portuarias, como Bolívar. El departamento del Atlántico debe explotar su ubicación estratégica, aprovechando oportunidades del near-shoring para fortalecer su competitividad, complementando la cadena de valor global, especialmente en manufacturas y servicios. Asimismo, se debe generar un comercio internacional dinámico que no puede hacerse solo con las pymes, ya que se requiere un músculo de Inversión Extranjera Directa y de conglomerados que generen “verdaderas anclas exportadoras” (Fundesarrollo y Sergio Clavijo, 2025).

² <https://www.barranquilla.gov.co/educacion/con-barranquilla-es-bilingue-los-estudiantes-de-todos-los-colegios-publicos-aprenden-ingles-desde-primaria>

³ <https://www.barranquilla.gov.co/mi-barranquilla/programa-mas-educacion-mas-innovacion>

Gráfico 3. Grado de apertura comercial, 2023



Fuente: DIAN y DANE. Elaboración Fundesarrollo.

En el marco de la integración comercial, la conectividad aérea se presenta como un factor clave para impulsar tanto el crecimiento económico como la proyección internacional de Barranquilla. Durante el período de enero a noviembre de 2024, el tráfico aéreo de la ciudad experimentó un incremento del 5% en el número de pasajeros movilizados, alcanzando un total de 2,9 millones de personas en comparación con el mismo periodo de 2023 (ver tabla 1). Aunque este aumento es inferior al registrado en otras ciudades capitales como Bogotá o Cartagena, refleja una demanda constante en el flujo de pasajeros y resalta la relevancia de Barranquilla dentro de la red de transporte aéreo del país.

En cuanto al tráfico de carga, el Aeropuerto Internacional Ernesto Cortissoz movilizó 21,4 millones de kilogramos (kg) durante los primeros once meses de 2024, experimentando un crecimiento del 5% en comparación con el año anterior. Este resultado refleja una consolidación progresiva de Barranquilla como un punto estratégico para la carga aérea en la región. Aunque ciudades como Bogotá y Medellín registran volúmenes superiores, con 732 millones y 118,8 millones de kg movilizados en el mismo periodo, respectivamente, el crecimiento sostenido de la capital del Atlántico resalta su potencial para continuar fortaleciendo su conectividad logística y su papel en el comercio exterior.

Tabla 1. Tráfico aéreo de pasajeros y carga, y su variación anual, ene-nov 2024

Ciudad	Pasajeros	Variación	Carga (kg)	Variación
Barranquilla	2.877.091	5%	21.428.533	5%
Cartagena	6.434.911	17%	12.168.659	25%
Cali	5.719.956	1%	23.120.542	-16%
Medellín⁴	11.360.671	14%	118.797.821	16%
Bogotá	35.440.351	19%	731.982.473	9%

Fuente: Aeronáutica Civil - Oficina de Analítica. Elaboración Fundesarrollo.

En términos generales, Barranquilla se destaca como una ciudad con un entorno competitivo en constante transformación. Sin embargo, todavía enfrenta desafíos en cuanto a infraestructura logística, lo que limita el potencial de su conectividad, un aspecto clave para fortalecer su integración con los mercados nacionales e internacionales. A medida que avance en la optimización de estos factores y en la atracción de nuevas inversiones, la ciudad tiene la oportunidad de consolidarse como un motor aún más sólido de crecimiento económico.

⁴ Se utilizan las cifras del Aeropuerto Internacional José María Córdova ubicado en Rionegro, Antioquia.

Análisis descriptivo de los principales indicadores de costo ciudad

Uno de los indicadores clave a considerar son los impuestos locales, los cuales juegan un papel fundamental en las decisiones de inversión dentro de un territorio. En Barranquilla, el Impuesto de Industria y Comercio (ICA) es uno de los principales ingresos fiscales, representando una parte significativa de la carga tributaria por habitante en la ciudad. En 2024, este impuesto ha experimentado incrementos en sectores como la producción de cervezas y licores, los servicios públicos (excepto energía), la construcción por cuenta propia y las actividades financieras.

En términos comparativos, Barranquilla aplica la tarifa máxima permitida (30 por mil) en sectores como la producción de cervezas y las actividades financieras, mientras que en ciudades como Medellín y Bogotá las tarifas oscilan entre 7 y 11 por mil. El ajuste frecuente de estas tarifas en la ciudad, en contraste con otras ciudades del país, podría afectar la estructura de costos empresariales y la dinámica de inversión local, especialmente en sectores con alta sensibilidad tributaria.

La Tabla 2 muestra el rango de las tarifas por mil del ICA por sectores económicos en las principales ciudades analizadas. En todos los casos, Barranquilla se destaca por tener la tarifa mínima más alta en comparación con los demás territorios, lo que representa una carga tributaria considerable para las empresas locales. En cuanto a las tarifas máximas, estas solo son superadas por las de Bogotá, lo que sitúa a Barranquilla en el extremo superior de la escala tributaria en relación con otras ciudades del país.

Tabla 2. Rango de la tarifa por mil del ICA, por ciudades

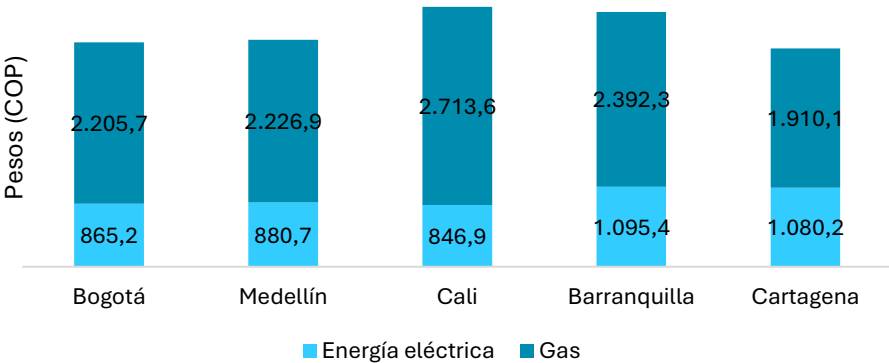
Ciudad	Sector industrial		Comercial		Servicios	
	Máximo	Mínimo	Máximo	Mínimo	Máximo	Mínimo
Barranquilla	11,0	9,0	12,5	5,4	12,5	4,5
Cartagena	7,49	4,28	10,7	2,14	10,7	3,21
Cali	6,6	3,3	7,7	3,3	10	2,2
Medellín	10,0	7,0	10,0		10,0	
Bogotá	11,04	4,14	13,8	4,14	13,8	4,14

Fuente: Estatutos tributarios distritales. Elaboración Fundesarrollo.

En términos de inversión per cápita, Barranquilla se mantiene como el territorio con el mayor gasto por habitante, alcanzando los 2,5 millones de pesos corrientes entre enero y septiembre de 2024. Por ello, se espera que los recursos se destinen a iniciativas que potencien el desarrollo y mejoren la competitividad de la ciudad.

Por otro lado, los costos de los servicios públicos son factores clave a considerar, ya que desempeñan un papel crucial en la competitividad de las ciudades y en las decisiones empresariales relacionadas con la localización de operaciones. Al analizar estos costos, como se muestra en el gráfico 4, se observa que Barranquilla y Cartagena tienen valores facturados por unidad de consumo de energía eléctrica superiores a los de Bogotá, Medellín y Cali. Además, Barranquilla ocupa el segundo lugar en cuanto al costo del servicio de gas, con 2.392,3 pesos, solo superada por Cali, que presenta un costo de 2.713,6 pesos.

Gráfico 4. Valor facturado en pesos por unidad de consumo, por servicio público 2024⁵



Fuente: Superintendencia de Servicios Públicos y SUI. Elaboración Fundesarrollo.

Otro factor que impacta la competitividad del territorio son los costos laborales, los cuales pueden reflejar tanto la carga para las empresas como el nivel de remuneración de los empleados. En términos de costos laborales anuales por trabajador, el Atlántico registró uno de los valores más bajos, alcanzando los 43,5 millones de pesos en 2022⁶, siendo superado solo por Bogotá. Además, en cuanto a los costos y gastos relacionados con el personal ocupado, el Atlántico se ubicó en segundo lugar con un total de 2.020 miles de millones de pesos, solo por debajo de Bolívar.

⁵ El valor facturado de energía eléctrica corresponde al periodo de enero a julio de 2024, mientras que las cifras del servicio de gas se toman para el periodo enero-diciembre de 2022, según disponibilidad de información. Todas estas se delimitaron al estrato medio. Las cifras de acueducto no están disponibles en el periodo de consulta (febrero 2025) en la fuente oficial de la Superintendencia.

⁶ El 2022 es el último periodo disponible de la Encuesta Anual Manufacturera (EAM) del DANE, de donde se obtiene esta información.

Gráfico 5. Costos laborales anuales por trabajador (miles de pesos)

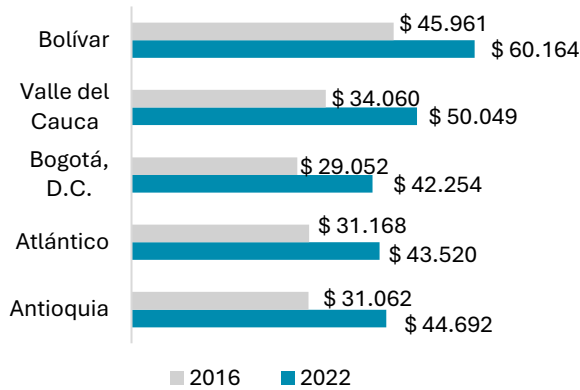
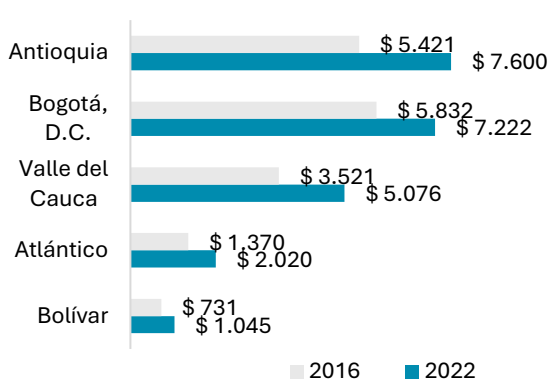


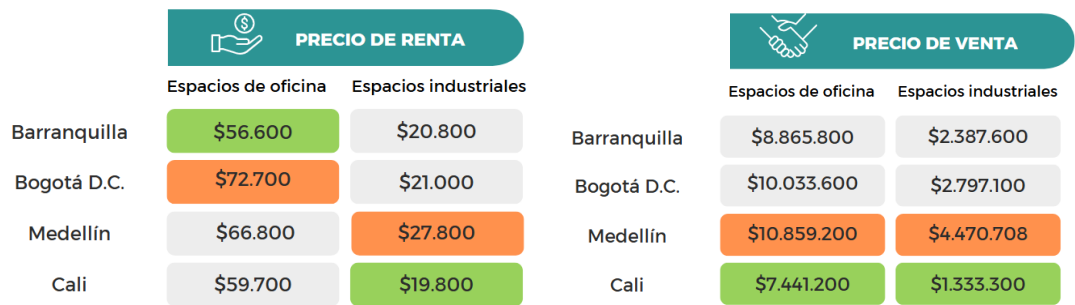
Gráfico 6. Costos y gastos del personal ocupado (miles de millones de pesos)



Fuente: DANE-EAM. Elaboración Fundesarrollo.

Adicionalmente, resulta fundamental analizar el costo de los espacios inmobiliarios , tanto en renta como en venta, como indicador de la disponibilidad y accesibilidad de infraestructura para las empresas en los territorios. En el tercer trimestre de 2024, Barranquilla presentó el precio más bajo de renta para espacios de oficina, con \$56.600 por metro cuadrado, en comparación con Bogotá, que registró el más alto de \$72.700. En cuanto a los espacios industriales, la ciudad fue la segunda con el menor precio. En términos de precio de venta, su posición se mantuvo, con \$8.865.800 por metro cuadrado para oficinas y \$2.387.600 para espacios industriales.

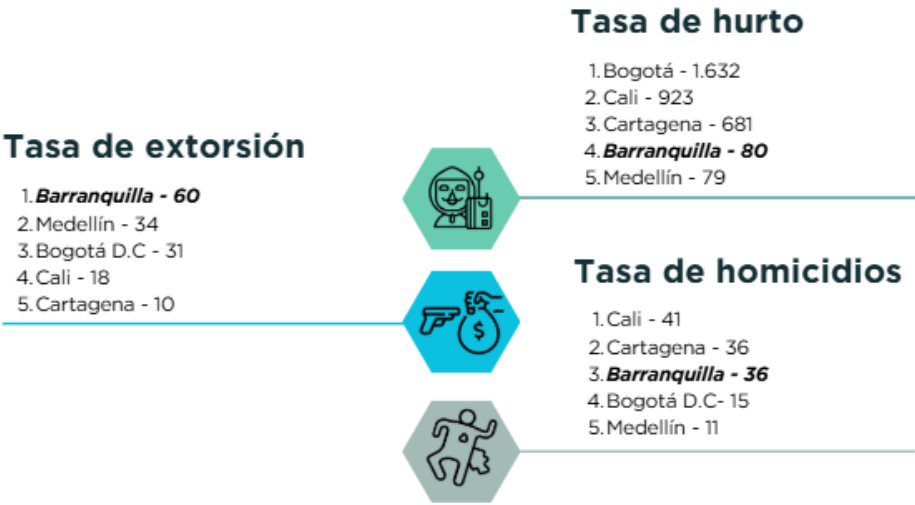
Figura 1. Precio de renta y de venta por mt2, de espacios de oficina e industriales, tercer trimestre 2024



Fuente: Colliers. Elaboración Fundesarrollo.

Finalmente, para obtener una perspectiva completa de los costos sociales que afectan el bienestar de la población y, por ende, la competitividad de un territorio, se analizan los indicadores de seguridad. En 2024, Barranquilla se posiciona en el primer lugar en la tasa de extorsiones, con 60 por cada 100 mil habitantes. En cuanto a homicidios, su tasa de 36 es superada por las de Cali y Cartagena. Por otro lado, en la tasa de hurtos, la ciudad presenta la segunda tasa más baja, con 80 por cada 100 mil habitantes, apenas por debajo de Medellín, que registra 79.

Figura 2. Tasas de hurto, extorsión y homicidios por cada cien mil habitantes, 2024



Fuente: Policía Nacional. Elaboración Fundesarrollo.

El potencial económico de las ciudades

Con el fin de proporcionar una visión integral sobre la capacidad de Barranquilla y otras ciudades analizadas para atraer inversión y promover su crecimiento económico se ha calculado el Índice de Potencial Económico Local, el cual evalúa el potencial de estos territorios (Barranquilla, Bogotá D.C, Cali, Medellín y Cartagena) en torno a tres dimensiones:

- **Desempeño económico:** mide los resultados económicos recientes de una ciudad, brindando una perspectiva sobre su dinamismo y estabilidad.
- **Atractivo:** refleja la capacidad de una ciudad para atraer empresas y talento humano.
- **Competitividad:** abarca las condiciones actuales y los logros recientes en el desarrollo económico local, con énfasis en aspectos como la eficiencia logística y la integración comercial.

El objetivo de este índice es ofrecer una herramienta que facilite la comprensión de las fortalezas y áreas de mejora de cada ciudad, permitiendo identificar las principales oportunidades para su desarrollo y posicionamiento.

Metodología

El Índice de Potencial Económico Local se construye a partir de tres subíndices principales: (i) desempeño económico, (ii) atractivo y (iii) competitividad. Cada subíndice, a su vez, se compone de un conjunto de indicadores diseñados para medir la capacidad de las principales ciudades de Colombia para atraer inversiones y fomentar su desarrollo económico (ver tabla 3). La selección de estos indicadores se basa en criterios de relevancia, disponibilidad de datos y su capacidad para diferenciarse de los índices tradicionales, con el objetivo de ofrecer una perspectiva innovadora sobre el potencial económico de las ciudades colombianas, alineada con metodologías internacionales⁷.

⁷ Véase BAK Economic Intelligence. (2018). Economic Potential Index of European Regions. Obtenido de: https://www.bak-economics.com/fileadmin/documents/reports/BAK_Economics_EPI_Report.pdf

**Tabla 3. Indicadores utilizados en el cálculo del
Índice de Potencial Económico Local**

Dimensión/Indicador		Definición	Último año disponible	Fuente
Dimensión 1: Desempeño económico				
1	Valor agregado municipal per cápita a precios constantes de 2018	Mide el nivel de prosperidad de un territorio. Se utiliza como proxy del PIB per cápita. Se ajusta con logaritmo natural para mitigar valores extremos, especialmente en municipios con actividades extractivas.	2022	DANE
2	Participación en el valor agregado nacional	Proporción del valor agregado del territorio respecto al total nacional.	2022	DANE
3	Tasa de ocupados	Porcentaje de la población en edad de trabajar que tiene empleo.	2024	DANE
Dimensión 2: Atractivo				
4	Porcentaje de la fuerza laboral con educación superior	Proporción de la población económicamente activa con formación técnica, tecnológica, universitaria o más.	2023	DANE
5	Productividad laboral a precios constantes de 2018	Producción económica generada por cada trabajador.	2022	DANE
6	Participación de las startups sobre el total del país	Porcentaje de empresas emergentes, de base tecnológica, en el territorio respecto al total nacional.	2023	KPMG
7	Inversión en I+D a precios constantes de 2015	Recursos destinados por el departamento a investigación y desarrollo.	2021	MinCiencias
8	Hogares con acceso a servicio de internet	Porcentaje de hogares de la cabecera departamental con acceso a conexión a internet.	2023	DANE
9	Índice de Gobierno Digital	Capacidad del sector público (alcaldías) para usar TIC y generar valor en un entorno digital confiable.	2023	MinTIC
10	Tasa de informalidad laboral	Porcentaje de ocupados en empleos sin cotización a salud ni pensión.	2024	DANE
11	Tasa de extorsión	Casos de extorsión por cada 100.000 habitantes.	2024	Policía Nacional

Dimensión/Indicador		Definición	Último año disponible	Fuente
Dimensión 3: Competitividad				
12	Costo de transporte terrestre a aduanas	Costo mediano de trasladar mercancía desde la capital del departamento de origen hasta el departamento donde se ubica la aduana de destino, considerando la distancia entre ambos.	2023	Consejo Privado de Competitividad
13	Grado de apertura comercial	Relación entre exportaciones e importaciones con respecto al PIB departamental.	2023	DIAN - DANE
14	Porcentaje de vías en buen y muy buen estado	Proporción de infraestructura vial departamental con condiciones óptimas.	Primer semestre de 2024	INVIAS

Fuente: Elaboración Fundesarrollo.

Para la construcción del índice, se recopilaron datos de fuentes oficiales, asegurando la comparabilidad entre ciudades. Los valores de cada indicador fueron normalizados a través del método min-máx⁸, ajustando las cifras a una escala de 0 a 100, donde 0 representa el desempeño más bajo y 100 el más alto. Esta normalización permite mantener el orden relativo de las ciudades según su desempeño y conservar las brechas existentes entre ellas. La ecuación utilizada para realizar dicha transformación depende de la naturaleza del indicador: si un valor más alto refleja un mejor desempeño, se aplica la ecuación (i); de lo contrario, se utiliza la ecuación (ii)⁹:

$$i) \quad \text{Valor normalizado} = \frac{\text{Valor original del indicador} - \text{Valor mínimo del indicador}}{\text{Valor máximo del indicador} - \text{Valor mínimo del indicador}}$$

$$ii) \quad \text{Valor normalizado} = 1 - \frac{\text{Valor original del indicador} - \text{Valor mínimo del indicador}}{\text{Valor máximo del indicador} - \text{Valor mínimo del indicador}}$$

Donde,

- **Valor normalizado:** es el valor transformado del indicador en una escala de 0 a 100.
- **Valor original del indicador:** es el dato sin procesar de la variable para una ciudad específica.
- **Valor mínimo del indicador:** es el menor valor registrado del indicador entre todas las ciudades en el periodo de análisis.
- **Valor máximo del indicador:** es el mayor valor registrado del indicador entre todas las ciudades en el periodo de análisis.

⁸ Véase CEPAL. (2018). Guía metodológica Diseño de indicadores compuestos de desarrollo sostenible. Santiago de Chile: Naciones Unidas.

⁹ Véase Meisel, A. y Nieto, B. (2024). Casa Grande Caribe: la infraestructura que necesita nuestra región. Editorial Uninorte.

Una vez realizada la transformación de todas las variables, se calcula el puntaje de cada subíndice a partir de un promedio simple de los indicadores que lo componen, ponderados de manera equitativa debido a su igual relevancia en la evaluación del potencial económico. Posteriormente, el Índice de Potencial Económico Local se obtiene aplicando un promedio simple de los puntajes de los tres subíndices, con resultados que van en una escala de 0 a 100, donde 100 representa el mejor desempeño y 0 el más bajo.

Resultados

Los resultados del Índice de Potencial Económico Local muestran que Barranquilla, con un puntaje de 45,7 sobre 100 (ver tabla 4), ocupa una posición intermedia en comparación con otras ciudades del país (ver anexo 1). Aunque su desempeño es inferior al de Bogotá (76,8) y Medellín (53,6), su ritmo de crecimiento moderado ofrece importantes oportunidades para el desarrollo, con características que favorecen la innovación y el crecimiento.

Tabla 4. Resultados por indicador, subíndice e índice para Barranquilla

Dimensión	Índice/Indicador	Barranquilla
Índice de Potencial Económico Local		45,7
Desempeño Económico	Subíndice de Desempeño Económico	48,7
	Valor agregado per cápita	67,6
	Participación en el valor agregado nacional	11,0
	Tasa de ocupados	67,5
Atractivo	Subíndice de Atractivo	45,2
	Porcentaje de la fuerza laboral con educación superior	43,3
	Productividad laboral a precios constantes de 2018	55,3
	Participación de las startups sobre el total del país	5,5
	Inversión en I+D en millones de pesos constantes de 2015	6,0
	Hogares con acceso a servicio de internet	56,7
	Índice de Gobierno Digital (Alcaldías)	84,4
	Tasa de informalidad laboral	37,2
	Tasa de extorsión	72,9
Competitividad	Subíndice de Competitividad	43,1
	Costo de transporte terrestre a aduanas	58,9
	Grado de apertura comercial	40,8
	Porcentaje de vías en buen y muy buen estado	29,6

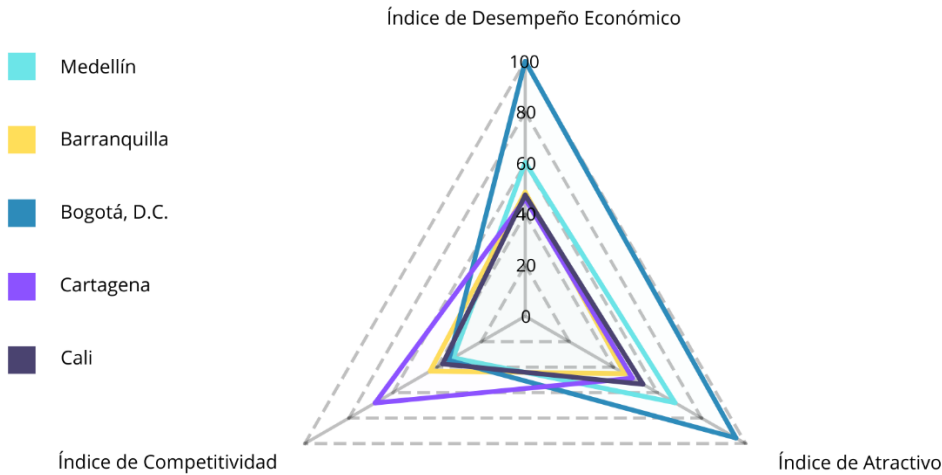
Fuente: Elaboración Fundesarrollo.

Barranquilla, con un índice de desempeño económico de 48,7 y un índice de atractivo de 45,2, se destaca por su capacidad para generar valor agregado per cápita, así como por sus fortalezas en conectividad y gobierno digitales, elementos que favorecen la atracción de inversión. Sin embargo, enfrenta retos en áreas como la formalidad laboral, la seguridad (medida a través de la tasa de extorsiones) y la infraestructura vial. Al igual que Cartagena y Cali, Barranquilla presenta un desempeño económico intermedio, impulsado por una base productiva en expansión y una notable presencia en sectores estratégicos.

Por su parte, Bogotá y Medellín destacan por sus altos niveles de productividad y empleo, reflejando una dinámica económica activa. Sin embargo, estas mismas ciudades enfrentan desafíos en competitividad, especialmente en la calidad de la infraestructura vial, los costos de transporte terrestre y el grado de apertura comercial (ver gráfico 7).

En tanto que, Cartagena, se destaca por su alta productividad laboral y su favorable grado de apertura comercial, lo que le permite competir de manera eficaz en los mercados nacional e internacional. Sin embargo, enfrenta desafíos en áreas como la inversión en I+D, la conectividad digital y el fortalecimiento de su ecosistema de startups, aspectos fundamentales para fomentar la innovación y el crecimiento empresarial. En contraste, Cali obtiene mejores resultados en estos últimos factores, pero presenta dificultades en cuanto a productividad laboral, disponibilidad de fuerza de trabajo con educación superior y grado de apertura, lo que podría limitar su dinamismo económico y su capacidad para atraer y retener inversión.

Gráfico 7. Resultados por subíndice



Fuente: Elaboración Fundesarrollo.

Conclusiones y recomendaciones

Los resultados del análisis destacan que Barranquilla posee una ventaja geoestratégica importante, lo que la consolida como un centro logístico y portuario fundamental para Colombia. Esta ubicación privilegiada le proporciona una base sólida para fortalecer su competitividad en los mercados nacionales e internacionales. No obstante, a pesar de sus fortalezas, la ciudad enfrenta desafíos estructurales que limitan su desarrollo económico y empresarial, como una alta carga tributaria en comparación con otros territorios, problemas de seguridad y una baja tasa de formalidad laboral.

El Índice de Potencial Económico Local coloca a Barranquilla con un puntaje de 45,7 sobre 100, situándola en un nivel intermedio en comparación con otras ciudades colombianas. Aunque su desempeño es inferior al de Bogotá (76,8) y Medellín (53,6), mantiene un ritmo de crecimiento estable que continúa ofreciendo oportunidades para la inversión y la expansión de su base productiva. La ciudad destaca por su capacidad de generar valor agregado per cápita, su infraestructura de conectividad digital y sus avances en gobierno digital, factores que refuerzan su atractivo como destino de inversión.

A partir de lo anterior, se plantean las siguientes recomendaciones:

- **Optimización del entorno tributario:** para reducir la carga tributaria en una ciudad, se podrían explorar tres estrategias: 1) Fomentar asociaciones público-privadas para financiar infraestructuras sin impuestos directos. 2) Incentivar el turismo y actividades culturales como fuentes de ingresos adicionales. 3) Utilizar bonos municipales verdes o sociales para financiar proyectos sostenibles, atrayendo inversores sin aumentar los impuestos.
- **Fortalecimiento de la seguridad:** reforzar la presencia y capacitación de la policía a través del uso de la tecnología. Promover la participación comunitaria mediante programas de seguridad ciudadana puede generar confianza entre vecinos y autoridades. Finalmente, implementar programas de prevención social, especialmente para jóvenes en situación de vulnerabilidad, con actividades educativas y recreativas.
- **Impulso a la formalización laboral:** 1) ofrecer incentivos fiscales y subsidios a las PYMES que contraten formalmente; 2) facilitar el acceso al crédito para pequeñas y medianas empresas que generen empleo de calidad; 3) reforzar el control y las sanciones para las empresas que no cumplan con la formalización.
- **Mejora de la infraestructura logística:** es clave fortalecer la infraestructura vial y el transporte público, mejorando las conexiones nacionales e internacionales. También se debe optimizar y expandir el puerto marítimo, modernizando sus instalaciones y procesos. Además, la creación de un centro logístico intermodal

que integre el transporte marítimo, terrestre y aéreo podría aumentar la eficiencia en la distribución de mercancías y la competitividad de la ciudad.

- **Diversificación productiva y exportadora:** fomentar la innovación y el desarrollo de nuevos productos, especialmente en sectores como la agroindustria. Fortalecer la infraestructura logística y portuaria, optimizando los puertos y conexiones de transporte. Explorar nuevos mercados internacionales para reducir la dependencia de sectores tradicionales y abrir nuevas oportunidades económicas para la región.
- **Atracción de inversión extranjera:** Incentivar sectores clave como tecnología, energías renovables y biotecnología mediante beneficios fiscales; crear zonas francas y parques industriales para atraer nuevos negocios; impulsar centros de innovación y emprendimiento que faciliten proyectos atractivos para inversionistas, apoyar la formación de talento humano especializado para las nuevas industrias emergentes.

Bibliografía

BAK Economic Intelligence. (2018). Economic Potential Index of European Regions. Obtenido de: https://www.bakeconomics.com/fileadmin/documents/reports/BAK_Economics_EPI_Report.pdf

Banco de la República. «Economía de las grandes ciudades en Colombia: seis estudios de caso.» 2014. https://www.banrep.gov.co/sites/default/files/publicaciones/archivos/lbr_economia_grandes_ciudades.pdf.

Bonilla Mejía, L. (2010). El sector industrial de Barranquilla en el siglo XXI: ¿Cambian finalmente las tendencias? *Documentos de Trabajo Sobre Economía Regional*. Banco de la República.

Cámara de Comercio de Barranquilla y Fundesarrollo. (2023). Estudio de costo ciudad para Barranquilla.

CEPAL. (2018). Guía metodológica Diseño de indicadores compuestos de desarrollo sostenible. Santiago de Chile: Naciones Unidas.

Fundesarrollo y Sergio Clavijo (2025). Internacionalización comercial desde el Atlántico: Construyendo una estrategia exportadora.

KPMG. (2023). Colombia Tech Report 2022-2023: más allá de la data. Obtenido de: <https://colombia.home.kpmg/colombia-tech-report>

Meisel, A. y Nieto, B. (2024). Casa Grande Caribe: la infraestructura que necesita nuestra región. Editorial Uninorte.

Anexos

Anexo 1. Resultados por indicador, subíndice e índice para demás ciudades analizadas

Dimensión	Índice/Indicador	Medellín	Bogotá, D.C.	Cartagena	Cali
Índice de Potencial Económico Local		53,6	76,8	54,3	46,1
Desempeño Económico	Subíndice de Desempeño Económico	60,3	100,0	46,1	47,5
	Valor agregado per cápita	74,1	100,0	70,0	56,1
	Participación del municipio en el total del valor agregado nacional	23,9	100,0	8,9	17,0
	Tasa de ocupados	83,1	100,0	59,4	69,4
Atractivo	Subíndice de Atractivo	67,9	95,6	48,7	53,4
	Porcentaje de la fuerza laboral con educación superior	55,8	86,8	43,1	26,1
	Productividad laboral a precios constantes de 2018	54,7	100,0	71,7	33,8
	Participación de las startups sobre el total del país	45,5	100,0	1,8	14,5
	Inversión en I+D en millones de pesos constantes de 2015	48,5	100,0	4,9	21,8
	Hogares con acceso a servicio de internet	85,9	92,6	47,2	100,0
	Índice de Gobierno Digital (Alcaldías)	79,6	100,0	66,2	77,3
	Tasa de informalidad laboral	87,3	98,5	56,6	60,1
	Tasa de extorsión por 100.000 habitantes	86,2	87,1	97,9	93,8
Competitividad	Subíndice de Competitividad	32,7	34,6	68,1	37,5
	Costo de transporte terrestre a aduanas	39,2	49,6	78,0	53,0

Dimensión	Índice/Indicador	Medellín	Bogotá, D.C.	Cartagena	Cali
	Grado de apertura comercial	40,0	49,2	57,4	26,5
	Porcentaje de vías en buen y muy buen estado	18,8	5,2	68,9	32,9

Fuente: Elaboración Fundesarrollo.